

# 洛阳市孟津区财政局

## 关于洛阳市孟津区 2022 年度国有资产管理 情况的综合报告

——2023 年 9 月 22 日在洛阳市孟津区一届人大常委会

第十八次会议上

洛阳市孟津区财政局

尊敬的陈主任、各位副主任、各位委员：

按照区人大常委会 2023 年监督工作计划要求，现将我区 2022 年国有资产管理情况报告如下。

### 一、国有资产总体情况

2022 年在区委、区政府的正确领导和区人大常委会的监督指导下，区财政局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大精神，全面贯彻落实党中央关于国有资产管理的重大决策部署，加强国有资产管理，全区国有资产规模不断扩大，国有资产配置和运行效率进一步提高。

（一）行政事业性国有资产情况。截至 2022 年 12 月底，纳入我区国有资产管理的预算单位共有 313 家。

1.行政事业单位资产规模。全区行政事业单位资产 26.83 亿元，负债 13.29 亿元，净资产 13.54 亿元。其中行政单位资产 5.63 亿元，事业单位资产 21.20 亿元。

(1) 资产构成情况。全区资产分布情况如下：流动资产 12.20 亿元，占总资产 45.47%；固定资产 8.80 亿元，占总资产 32.80%；在建工程 1.85 亿元，占总资产 6.90%；无形资产 3.64 亿元（土地使用权、商誉、专利等），占总资产 13.57%；公共基础设施 0.27 亿元，占资产总额 1.00%；政府储备物资 0.04 亿元，占资产总额 0.15%；长期投资 0.01 亿元，占资产 0.04%；其他非流动资产 0.02 亿元，占资产总额 0.07%。

(2) 按资产所在行业分类。2022 年全区行政单位资产总量为 5.63 亿元，占比 20.99%；事业单位资产总量 21.20 亿元，占比 79.01%。事业单位资产按照行业占事业单位总资产比例如下：卫生和社会工作行业资产总量 11.71 亿元（医院、妇幼保健院、疾病预防控制中心等），占比 55.24%；教育行业资产总量 6.01 亿元，占比 28.35%；交通运输、仓储和邮政业资产总量 0.16 亿元，占比 0.75%；公共管理、社会保障和社会组织行业资产总量 0.48 亿元，占比 2.26%；水利、环境和公共设施管理业资产总量 1.16 亿元，占比 5.48%；农、林、牧、渔业行业资产总量 0.20 亿元，占比 0.94%；文化、体育和娱乐业资产总量 0.21 亿元，占比 0.99%；其他行业资产总量 1.27 亿元（住房保障和房产管理局，不动产登记中心等），占比 5.99%。

**2. 车辆保有情况。**截至 2022 年 12 月底，全区车辆保有量 849 辆，其中：执法执勤用车 223 辆，占比 26.27%；特种专业技术用车 163 辆，占比 19.20%；应急保障用车 60 辆，占比 7.07%；

其他公务用车 398 辆，占比 46.87%；机要通信用车 5 辆，占比 0.59%。

（二）区属国有企业资产情况。全区现有区属一级企业 2 家，分别为是：洛阳国兴投资控股集团有限公司和洛阳隆兴投资控股集团有限公司。截至 2022 年 12 月底，资产总额 444.36 亿元，负债总额 79.77 亿元，资产负债率 17.95%，目前经营状况相对平稳，债务风险总体可控。

一是洛阳国兴投资控股集团有限公司。公司成立于 2022 年 11 月，注册资本 80 亿元，2022 年为公司资产整合调整期。截止 2022 年 12 月底，测算资产总额 278.50 亿元，负债总额 46.94 亿元，资产负债率 16.85%。公司发展功能定位主要以基础设施、公用事业、乡村振兴文旅文创、城市运营、建筑施工、金融服务等。经营类项目有文博餐厅、文博奥斯卡影城、停车场、新能源充电、农贸市场、广告传媒、供排水一体化等。2023 年底资产规模预计达到 300 亿元，信用评级达到 AA+，2024 年底资产规模预计达到 500 亿元。

二是洛阳隆兴投资控股集团有限公司。公司成立于 2022 年 11 月，注册资本 50 亿元，2022 年为公司资产整合调整期。截止 2022 年 12 月底，测算资产总额 165.86 亿元，负债总额 32.83 亿元，资产负债率 19.79%。公司功能定位主要以产业发展综合服务为己任，以产业园区运营、产业基金、产业投资等，构建“载体建设+产业投资+项目运营+资本运作”的发展模式，着力打造

区域一流的产业投资平台、具有特色的国有资本运营公司。隆兴集团 2023 年底资产规模预计达到 300 亿元,2024 年底信用评级预计达到 AA+, 2025 年底资产规模预计达到 500 亿元。

## 二、国有资产管理工作情况及成效

区财政局立足我区国有资产的现状,强化服务、注重协调,不断规范全区国有资产管理,促进国有资产的有效配置,维护国有资产的安全和完整,提高国有资产的使用效率,为行政事业单位和国有企业履行职责及全区各项事业的发展奠定了良好的基础。

### (一) 行政事业性国有资产管理成效

一是加大管理力度,实现全程监管。在国有资产的配置上,将资产管理与预算管理有机结合,对行政事业单位提出拟购置的资产,能通过调剂解决的,原则上不得重新配置,有配备标准的,严格按标准进行配备,有效避免了资产配备的盲目性,提高了资产使用效率;在资产使用管理中,严格按照的资产调出、调入、处置制度,强化固定资产定期清查盘点制度,确保账实相符;在审批处置资产时,对于大额资产的处置,本着公开、公平、公正的原则,以核实国有资产、盘活存量资产、实现国有资产收益最大化为目标,确保资产处置做到依法依规,手续完备。

二是摸清资产家底,确保安全完整。为加强行政事业单位国有资产管理,摸清行政事业单位家底,明晰国有产权属关

系，提高国有资产使用效率，组织开展了资产清查工作。通过资产清查，进一步摸清了家底，夯实了管理基础，从资产的数量、价值、结构、使用等多层面准确反映了各单位财务和资产的情况，进一步完善了行政事业单位国有资产基础数据库，实现资产动态管理，促进资产合理配置，为预算编制和审核提供了可靠依据，对盘活存量资产，提高资产使用效益和编制政府综合财务报告奠定了数据基础。

三是完善信息系统，保障监管高效。行政事业单位资产管理信息系统建设工程经过近几年的艰辛努力，已建成从区财政局到主管部门再到资产所有单位的网络数据体系，对单位上报的报表进行了核实、补充和调整，进一步完善了数据体系，有效实现了行政事业单位资产从“入口”到“出口”的动态管理，全面掌握了资产增减变化情况，为强化国有资产科学高效的监督管理提供了可靠的依据。

## （二）企业国有资产管理成效

一是完善国资国企监管制度。国资国企监管制度在设计上突出以构建管资本为主体的集中统一监管体系为目标，区财政局严格履行出资人职责，重点对国有资本、企业规划、投资方案、风险防控等进行监管。区财政局制定了《区属国有企业投资管理制度》、《党委前置研究讨论重大管理经营制度》、《区属国有企业风险防控制度》、《区属企业违规经验责任追究暂行办法》等管理制度，形成“正面监管清单”和“投资负面清单”，



确保国有资产资本安全，筑牢风险防控底线。同时，按照放管结合的原则，对应有企业董事会决策事项，充分发挥公司管理层职责和职权，突出企业董事会决策的市场化运营方向，结合实际情况，择机取消部分线下审批事项，释放企业活力，不断提高企业运转效率。

二是搭建国资监管一体化信息平台。国资监管一体化信息平台涵盖资产股权监管、经营计划监管、投资和项目监管、三重一大决策监管、财务监管等模块，建立实时动态监管体系，实现财政部门与国企间的工作协同和正负面清单无缝监管。目前，信息平台搭建对接工作已经完成，软件公司正根据我们的需求，调整功能模块。平台部署完成后原有审批事项将全面实现线上审批，实时动态监控。

三是完善公司组织架构。根据《孟津区国企改革实施方案》，两家公司分别成立党委会、董事会、监事会、经理层，并理清权责边界，完善议事规则和运作机制，促进各治理主体协调运转、有效制衡。集团公司对子企业实施以股权关系为基础、以派出董事为依托的治理型管控，以管资本为主题履行出资人职责，不干预企业日常经营，充分落实企业经营自主权。并依据主责主业不同，按照大部制、扁平化、功能化的要求，完善公司治理架构和部门设置。

四是建立现代企业制度。区财政局根据《孟津区国企改革实施方案》，指导国兴公司和隆兴公司按照现代企业管理要求出

台了《集团公司架构方案》、《三重一大决策制度》、《党委会议制度》、《董事会会议制度》、《经理办公会会议制度》、《法律事务管理制度》、《招标投标采购管理制度》、《合同管理制度》、《内部审计制度》等制度。

### 三、存在的主要问题

#### （一）行政事业单位管理存在的问题

一是部分单位的资产管理制度不健全。部分单位没有设置独立的资产管理岗，与国有资产管理的专业性、连续性要求有差距，人员调动时在用资产清点交接不及时不规范，追责机制不健全。

二是资产管理未与预算管理形成合力。目前行政事业单位预算管理和资产管理存在脱节现象，尚未形成有效合力。

#### （二）国有企业管理存在的问题

一是市场化思维能力不强。由于目前企业缺乏市场化运营意识和运营项目经验，在谋项目、促发展方面还有欠缺，市场化运营能力有待进一步提高。

二是勃发盈利潜力不充分。虽然企业营收近年来稳中有定增，但总体还是依靠政府特许经营项目实现微利，其他建设项目盈利还不尽人意，且没有挖掘到新的更大利润增长点。

### 四、下一步工作计划

在不断巩固前期资产管理成果的基础上，将进一步建立健全国有资产管理体系，完善国有资产管理工作机制，重点

做好以下工作。

### （一）行政事业单位资产管理工作计划

一是加强业务培训，明确责任主体。指导各行政事业单位建立规范的资产管理制度，设置资产管理岗，建立实物资产领用登记制度，明确本单位的国有资产管理工作的负责人，做到责任有主体、行为有规范、问责有对象，资产负责人工作调动时要对单位国有资产明细进行交接，切实加强国有资产监管意识。

二是强化监管体系，增加监管力度。指导各单位建立健全其内部控制制度，加强单位内部对资产的管理；加大对国有资产管理的业务监督检查，联合纪检、审计等部门开展专项检查；必要时，引进专业社会中介力量，如第三方专业评估机构等，形成相互配合的监督合力，使国有资产管理在阳光下运行。

三是盘活存量资产，提高资产效能。加快推进行政事业单位国有资产盘活工作，提高行政事业单位国有资产效能，落实《财政部关于盘活行政事业单位国有资产的指导意见》（财资〔2022〕124号）的各项工作要求，注重统筹日常管理与资产盘活，在行政事业单位国有资产配置、使用和处置管理中体现盘活政策导向，强化统筹利用，形成资产盘活常态化长效化工作机制，促进行政事业单位国有资产管理高质量发展。

四是合力预算管理，提升数据质量。当前全区资产数据已完成从老资产系统向预算一体化系统中资产模块的迁移，接下来的工作中将逐步调整资产数据与预算一体化系统中数据相一



致，合力提升资产数据的质量。区财政局计划于今年10月组织新系统使用方法的线下培训会，以便各单位能尽早熟悉新系统，及时、准确在新系统上跟进资产的最新情况，并为2023年度的资产年报工作打下基础。

## （二）国有企业管理工作计划

**一是积极推进《实施方案》落实。**紧紧围绕《孟津区国企改革实施方案》即定的目标、路径，结合《国企改革重点工作台账》所列重点工作任务，紧盯时间节点，积极推进落实，确保国企改革各项工作任务落实到位。

**二是切实加大资产装入力度。**财政部门切实发挥协调推进作用，深入企业和现场调查研究，协调国兴公司、隆兴公司及相关部门、镇（街道）加快推进镇村资产资源、区直部门下属公司等资产资源摸排、甄别和装入工作，尽快壮大公司规模，确保两家公司按时完成AA+信用评级工作。

**三是加快实现现代化治理体系。**在进一步完善公司治理结构和制度建设的基础上，加快公司层级压缩进度，积极推进扁平灵活、顺畅高效管理和运营机制，促使治理机制、各项制度有效落实落细，企业治理结构不断优化，现代企业制度逐步完善，推进企业转型和高质量发展。

**四是严格做好风险防范。**国有公司要履行好主体责任，严格落实各项风险防控制度，统筹发展与安全同步推进，聚焦关键业务和重点领域，全面防范债务风险；财政部门切实履行国有资本监管责任，积极落实以管资本为主体的集中统一监管体

制，促使国有资本安全和保值增值。

下一步，区财政局将在区委、区政府的正确领导下，自觉接受区人大常委会的监督和指导，扎实做好各项工作，以建立归属清晰、权责明确的国有资产管理模式为目标，不断提升资产管理水平，为更好地保障行政事业单位、国有企业履行职能，推动全区经济社会文化事业发展做出新的贡献。

特此报告，请予审议。

